

לשכת הייעוץ המשפטי
מדור משפט מסחרי
טלפון: 02-5428150
פקס: 02-5898762
י"ז באדר, התשפ"ה
17 מרץ 2025
מספרנו: 19279225

לכבוד

ח.ג.

הנדון: מכרז פומבי 150/2024 - אספקת מכשירי קשר ושירותי תחזוקה
1. מכתבו מתאריך 25.02.25, סימוכין: 18329825;
2. פנייתכם מתאריך 16.02.25.

פנייתכם שבסימוכין 2 נכחנה ע"י הגורמים המקצועיים במשטרת ישראל באופן יסודי, זאת חרף תלוף מועד הגשת שאלות הבהרה ולפנים משורת הדין. להלן תשובתנו ביחס למפורט בפנייתכם.

1. בפתח הדברים נבקש להבהיר: מערכת הקשר המשטרתית, "ניצן", משמשת לתקשורת בין כוחות המשטרה וכן משמשת גופים נוספים חבירים, בהם שבי"ס, שבי"כ, רטי"ג, כבי"ה, משמר הכנסת ועוד. מדובר במערכת קריטית לתפקודה התקין והרציף של משטרת ישראל והגופים החבירים בה בשגרה, בפעילות ביטחונית שוטפת ובחירום. באמצעות "ניצן" מועברים בכל יום אלפי הנחיות ודיווחים מבצעיים בין השוטרים, המפקדים, המשליטים והחפ"קים. כל אירוע בו מעורבת משטרת ישראל, קטן כגדול, מנוהל באמצעות המערכת ומחובתנו לשמר בה רציפות תפקודית בשגרה ובחירום. פגיעה בתפקודה עלולה לגרום לתקלות מבצעיות חמורות עד כדי פגיעה בחיי אדם.

2. תנאי הסף המתחייבים במכרז שבנדון וכן התנאים הנוספים הקבועים בו, ביחס למציעים, לחברה היצרנית וביחס לקבלני המשנה, נמצאים בהלימה לחשיבות המיוחסת למערכת הקשר נשוא המכרז, על כלל מרכיביה, וכן בהלימה להיקף הרכש הפוטנציאלי באמצעות מכרז זה. משטרת ישראל מצפה כי החברות המובילות בתחום מערכות תקשורת רדיו, ישתתפו במכרז זה. כפי שמופיע במכרז, חברות נוספות בעלות יכולות נדרשות ורלוונטיות למכרז, יכולות לספק טובין ושירותים כקבלני משנה.

3. בהתייחס לבקשתכם "להסיר את תנאי הסף בסעיף 0.2.1.2 ולחלופין לשנות את נספח 5 באופן בו יכלול התחייבות יצרן כי המציע ר/או קבלן משנה שלו הם ספק מורשה של היצרן, בלבד":

א. תנאי הסף הקבוע בסעיף 0.2.1.2 עודכן במסגרת עדכון מס' 8 והוא משקף דרישה להצגת כתב התחייבות חתום ע"י יצרן מכשירי הקשר המוצעים בנוסח המצורף כנספח 5 למכרז.

ב. כזכור, טרם עדכון מס' 8, דרישת משטרת ישראל הייתה כי המציע יהיה נציג רשמי של יצרן מכשירי הקשר, אולם דרישה זו הוגמשה כמתואר בסעיף אי לעיל.

ג. בבקשתכם, הינכם חוזרים ומבקשים את רידוד הדרישה, כך שניתן יהיה להסתפק בקשר בין היצרן לבין קבלן משנה ולא בהכרח למציע.

המטה הארצי, דרך בר לב, ירושלים, מיקוד 91906

סימוכין: 19279225
עמוד 1 מתוך 3

כתובתנו באתר:

www.police.gov.il



ד. משטרת ישראל רואה חשיבות רבה בקיומו של קשר ישיר בין המציע ליצרן, זאת נוכח העובדה שמדובר בהתקשרות בעלת חשיבות קריטית וחיונית בהיבט המבצעי, כמו גם נוכח תקופת ההתקשרות הארוכה הצפויה, העומדת על 10 שנים (כולל שנות אופציה) ו-5 שנות תחזוקה נוספות, אשר במהלכה, מטבע הדברים, יהיה צורך בשירותים שונים מיצרן מכשירי הקשר. לעמדתנו, קשר ישיר בין המציע ליצרן מתבקש, בין היתר, על מנת להקטין ככל הניתן סיכונים העלולים להתרחש כפועל יוצא מהצורך בקיומה של תמיכה טכנית מקצועית רציפה למכשירי הקשר, הן בנושאי רכש ותפעול והן בנושאי שירות ותחזוקה.

ה. בניסיונות אלה, מעבר להגמשה שכבר נעשתה, איננו מוצאים לנכון להיענות לבקשתכם בנושא.

4. בהתייחס לבקשתכם לשינוי תנאי סף אשר בסעיף 0.2.1.4 למכרז בדבר היקף מחזור שנתי:

א. תנאי הסף הנוגע להיקף מחזור כספי קובע דרישה לפיה -

"למציע מחזור כספי שנתי במהלך כל אחת מן השנים 2021, 2022 ו-2023 לפחות, בסך שלא יפחת מ-80 מיליון ש"ח (כולל מע"מ), מתוכם מחזור כספי שנתי של לפחות 15 מיליון ש"ח הנובע מתחום תקשורת רדיו."

ב. כידוע לכם, בתאריך 03.02.2025 קיימה וועדת המכרזים של המשטרה דיון בפניית מרשתכם מתאריך 17.01.25 בעניין תנאי הסף הנוגע להיקף מחזור כספי. כפי שנמסר לכם, דרישת היקף המחזור הכספי המעוגנת במכרז, לוקחת בחשבון אפשרות ממשית של הגירת מערכת ניצן לתחום התדרים של 400 מגה"צ העשויה להביא לרכש בהיקף משמעותי ביותר, בשיעור העולה על 120,000,000 ש"ח.

למשל, בסעיף 0.1.5 למסמכי המכרז צויין כי -

"על המציעים לקחת בחשבון, כי ייתכן ומערכת התקשורת תעבור לתחום תדר אחר, ככול שהדבר ימומש תהא לו השפעה משמעותית על היקפי הרכש על פי מכרז זה, ולזוה לא תהיה כל טענה בעניין זה."

וכן בסעיף 0.11.5 -

"יובהר, כי בימים אלו משטרת ישראל נמצאת בהליך עבודת מטה בו נבחנת האפשרות למעבר תחום תדר כמענה לשימור רציפות התפקודית לתדר / UHF VHF. ככל ועבודת המטה תמומש יתכן ומשטרת ישראל תרכוש כמויות גבוהות יותר מהכמויות שצוינו במסמכי המכרז ועל הזוכה להיערך לכך."

ג. דרישת היקף מחזור כספי בסדר גודל כפי שנקבע במכרז, מבטאת את הצורך בקיומו של ספק בעל איתנות פיננסית משמעותית, זאת נוכח חיוניות הטובין והשירותים אשר יסופקו במסגרת התקשרות זו וכמובן נוכח היקף ההתקשרות הצפוי בה כמתואר לעיל.

ד. למעלה מן הצורך יוער, כי במסגרת עדכון מס' 5 למכרז, אשר פורסם בתאריך 02.01.2025, השיבה המשטרה גם לשאלות הנוגעות להיקף המחזור הכספי. תשובה בעניין זה אף נמסרה לכם ישירות במכתבו מיום 16.02.2025 וגם אז הייתה כי אין מקום לשינוי תנאי הסף כמבוקש.

ה. אנו מוצאים לנכון לשוב ולומר, כי דרישת היקף המחזור הכספי הקבועה במכרז מבוססת היטב ואין מקום לשנותה.

5. ביטול הדרישות אשר בסעיפים 3.23.8, 3.4.5 ו-5.1 למכרז:

- א. בקשתכם בעניין זה התקבלה באופן חלקי.
- הדרישות הקבועות בסעיפים 3.23.8, 3.4.5 במכרז וכן סעיף 5.1 בנספח 19 רודדו במסגרת עדכון מס' 10 מתאריך 06.03.2025, באופן שאינו פוגע ביכולות המבצעיות של המערכת.
- ב. יצרן מכשירי הקשר אשר למיטב ידיעתנו מיוצג ע"י [REDACTED], התבטא בעבר, טרם תחילת העבודה על המכרז שבנדון, כי לאחר שבוע עבודה אינטנסיבי יחד עם מח' קשר התקבלה תמונה ברורה לגבי התאמת המכשירים מתוצרתו למערכת ניצן וכי עם ביצוע התאמות סטנדרטיות, כנהוג בפרוייקטים כאלו, המכשירים יענו על כל דרישות המשטרה ואף יותר מכך.
- טענותיכם בדבר הצבת חסמים בפני מציעות פוטנציאליות אינן מתיישבות עם האמירה האמורה.
6. לעניין בקשתכם לדחיית המועד האחרון להגשת הצעות: תשומת לבכם לעדכון מס' 9 מיום 24.02.2025, במסגרתו נדחה המועד האחרון להגשת הצעות לתאריך 30.03.2025.
7. לסיום נבקש להדגיש, כי מערכת קשר ניצן (בדומה למערכות אחרות) נותנת מענה מבצעי גם לצרכים שאינם נבדקים ו/או מוגדרים בתקן P25. כך, למשל, מפתח הצפנת נתוני איכון אינו מחוייב להיות אחיד בין היצרנים השונים. לצד זאת, דומה כי לא יהיה חולק על כך שאיכון מכשירי הקשר (בזגש על משתמשים שעשויים להיות במצוקה), תוך הצפנת הנתונים, הינו צורך מבצעי קריטי אשר לא ניתן לוותר עליו. לפיכך, בהתייחס לדרישת ההצפנה ובמטרה לאפשר אינטגרציה בין ספקים שונים המספקים שירותים ברכיבי המערכת, אישרה המשטרה הוספת רכיבי תשתית לשם תמיכה בהצפנת הנתונים, וזאת על אף המשמעות מבחינת מורכבות המערכת והסיכון בירידה ברמת השירותיות שלה.
8. מכל מקום, קביעת זוכה על בסיס תמחור יחידת קצה אשר תפעל על בסיס תכונות סטנדרטיות בלבד הכלולות בבדיקות התאימות לתקן, ללא התייחסות לנושא הפיתוח וההתאמות הנדרשות לכלל התכונות הקיימות ביחידות הקצה כיום, אינה תואמת את המענה המבצעי הנדרש ובהכרח מובילה לפגיעה מבצעית עבור משתמשי המערכת. מכרז זה נועד להבטיח בחירה בחברה המתאימה ביותר לטובת מענה לצורך המבצעי, זאת תוך שמירה על עקרונות של תחרות הוגנת, מקצועיות ושקיפות. דרישות המכרז גובשו באופן שמאפשר לחברות המובילות בשוק להתמודד וכן לעשות שימוש בקבלני משנה, מתכנת המבטיחה תהליך תחרותי, איכות וביצועיים מיטביים כמתחייב ממערכת מבצעית קריטית, זאת תוך מתן הזדמנות שווה לכלל הגורמים הרלוונטיים בענף התקשורת הרדיו.
9. בשולי הדברים יצויין, כי נוכח העובדה שחלף המועד להגשת שאלות הבהרה, בכוונתנו לפרסם את תוכן פנייתכם שבסימוכין 2 ואת המענה מטעם משטרת ישראל.
10. אין באמור במכתבי זה ו/או בדברים שלא נאמרו בו כדי למצות ו/או לגרוע מטענות ו/או זכויות משטרת ישראל בהתאם להוראות כל דין.

בכבוד רב,
עו"ד אילת סולטן - פרנקל, רפ"ק
קמ"ד משפט מסחרי

העתק:
ר' אטו"ב, ניצב לימור נח
יועמ"ש המשטרה, תני"צ אלעזר כהנא
חשבת המשטרה, תני"צ חגית גולדשטיין מויאל
מר בני מנחם, סגן בכיר לחשב הכללי, מנהל חטיבת ביטחון ומנהל
מר אורי שאשא, סגן בכיר לחשב הכללי, מנהל חטיבת משרדים כלכליים ורכש

המטה הארצי, דרך בר לב, ירושלים, מיקוד 91906

סימוכין: 19279225
עמוד 3 מתוך 3

כתובתנו באתר:

www.police.gov.il